

作家文摘

2003年10月31日
星期五

第690期

国内统一刊号:CN11-0222
邮发代号:1-190
国外发行代号:1421D

每周二、五出版

中国作家协会主管 作家出版社主办

中南海,专家问政渐趋制度化

·永治·

清华大学教授胡鞍钢

国务院发展研究中心市场研究所副所长陈淮

天则经济研究所所长张曙光

的领导集体向外界明确表示推进决策科学化和民主化的决心。

在毛泽东时代,中共决策一般以领袖意志为主,事前极少公开报道。第二代领导核心邓小平复出后,推行经济改革,也推动政治改革,包括推进党和国家决策的科学化和民主化。上世纪80年代初成立的国务院发展研究中心、国家体改委和国务院农村政策研究中心,成为最早的智囊机构,直接推动了计划经济向社会主义市场经济的改革。

第三代领导核心江泽民去年11月在十六大报告中,明确提出“改革和完善决策机制”是交代给第四代领导集体的政治任

务,江泽民在阐述“推进决策科学化民主化”时,具体提出各级决策机关都要建立社情民意反映制度、重大事项社会公示制度和社会听证制度,完善专家咨询制度,实行决策的论证制度和责任制。而江泽民上述报告中的每一句话,都意味着已经或将来会有相应的制度安排。新一届政治局和国务院集体学习以及总理召开专家座谈会,即是落实“专家咨询制度”。

事实上,新一届领导集体的7次政治局集体学习,都已成为一些重大决策出台的前奏。

去年12月26日,政治局首次集体学习,内容是宪法。今年8月11日公布的十六届三中全会的主要议程之一即是讨论修改宪法部分内容的建议,供明年十届人大二次会议表决。

今年1月28日,政治局学习世界经济形势和中国经济发展。十六届三中全会的议程之一,即是讨论完善社会主义市场经济体制。

3月28日的学习内容是世界就业发展趋势和中国就业政策。8月15-16日,全国再就业工作座谈会在北京举行,胡锦涛提出针对当前就业问题的7项措施。

4月28日,非典疫情告急,中科院、清华大学和中国疾病预防控制中心学者讲授当代科技发展趋势和中国的科技发展,以及运用科学技术加强非典型肺炎防治工作之后,中央和国务院出台了一系列防治非典的紧急措施和法规。

5月23日,政治局集体学习世界新军事变革的发展态势。数月后,中央宣布将在近年裁军20万。

7月21日,政治局集体学习党的思想理论与与时俱进的历史。之后,海外媒体推测,十六届三中全会可能继续“与时俱进”,部分理论问题和制度或有大胆提法和突破,因而有可能像邓小平发动改革开放的十一届三中全会一样重要。

8月12日,政治局第七次集体学习,两位“海归派”——社科院新闻研究所张西明研究员、清华大学新闻与传播学院熊澄宇

教授——主讲世界文化产业发展和中国文化产业发展战略。而此前,大陆已开始重点清理党政部门机关报和行业报,展开了建国以来最大规模的报刊整顿风暴。

今年以来,从应对非典危机、顶住日美要求人民币升值的压力,到农村税费改革、废止《城市流浪乞讨人员收容遣送办法》,国务院的每个重大决策也都吸收了专家学者的建议。

事实上,在一些重大决策前听取人大代表、政协委员和民主党派人士的建议,已是中共中央和国务院的惯例,温家宝打破惯例的地方是随时召集各种身份的专家座谈,对当前的紧要问题提出对策,示范建立领导、专家和群众三者结合的民主决策机制。

进出中南海的学术红人

从近几届国务院的问政举动来看,邀请学者到中南海参加专家座谈会,一届比一届频繁,进入高层视野的学者也越来越广泛,越来越年轻,意识形态色彩越来越淡化,上下层的沟通渠道也越来越多样。这迥异于中共前期对学者的重用主要看其政治立场。

据新华社报道,2002年6月24日,朱镕基曾在中南海主持经济工作座谈会,到会的12位学者是:王洛林、吴敬琏、吴树青、黄达、谢平、胡鞍钢、林毅夫、樊纲、陈东琪、吕政、贾康、马晓河。而胡鞍钢、林毅夫、樊纲、贾康等中年经济学者则得到两届总理的青睐。

包括给政治局讲课的学者在内,胡鞍钢等大多有留学海外的经历,了解西方学术前沿性成果,严格按照西方学术规范写作,从文章中几乎找不到空洞而偏激的意识形态话语。

温家宝在当选总理后的首次记者招待会上曾提到中国古代农村税费改革越改越重的“黄宗羲定律”。这位明代思想家的发现,经过清华大学人文学院教授秦晖在网络上的阐释而被总理所知。

秦晖本人目前正在美国做访问学者。他夫人接受电话采访时介绍,秦晖的文章

最早在1997年发表在一家杂志上,后来又在《中国经济时报》发表。但当时中国农村的税费改革没有铺开,秦晖的文章没有引起反响和重视。后来他把文章修改后贴到了网站上,被人送给温家宝参考。今年两会期间,胡锦涛和温家宝都透露他们也上网浏览,可见网络确已成为他们收集信息的渠道之一。

科学决策离制度化有多远

在时常出入中南海的经济学家中,今年50岁的胡鞍钢是曝光率最高者之一。他把自己在1999年创办的“中科院—清华大学国情研究中心”定位为“国家高层决策科学思想库之一”,即通过国情研究报告影响决策与政策,在大陆学术机构中敢于这样定位的还没有几个。今年1月,他在中共中央机关报《人民日报》发表文章《我是如何研究中国国情的》,全面介绍了一个学者的研究成果如何得到高层重视和采纳的过程。

1998年2月他发表第一份国情报告《为人民创造工作:中国的失业问题与就业战略》,得到当时的总理朱镕基、副总理吴邦国的批示。到2002年10月,胡鞍钢主持的“研究中心”已编发《中国国情分析报告》475期,主要读者是中央领导及各部委和省、市、自治区领导。上届政府总理、副总理等主要领导人共37份国情报告批示39次。《人民日报》“编者按”介绍,这些获得批示的报告,都成为有关部门政策制定和政策调整的背景材料。

2002年底,胡鞍钢将其研究中心4年来对国家决策最具影响力的报告汇编成《影响决策的国情报告》一书,他说自己的国情报告能影响决策者“关键在于中国决策机制发生了重大变化”。他认为,毛泽东时代是个人决策时代,邓小平时代是集体决策时代,自20世纪90年代以来是咨询参与型模式。“中央的决策越来越多地重视听取、采纳各方面专家的意见和建议,使决策建立在科学化、民主化的基础上。”

胡鞍钢反对知识分子孤芳自赏,对有人非议他频繁进出中南海和(下转第16版)

首次亮相 情震两岸

公众第一次领略到温家宝的诗人风范,还是在3月18日新一届国务院领导的首次中外记者会上。在回答关于“工作风格”的问题时,温总理表示:“在我当选以后,我心里总默念着林则徐的两句诗:‘苟利国家生死以,岂因祸福避趋之。’这就是我今后工作的态度。”

“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”这两句诗的意思是:只要对国家有利,不论生死,也要去干,岂能因为个人祸福而避趋。这两句诗出自于林则徐二首七律《赴戍登程口占示家人》中的一首,该诗全文是:“力微任重久神疲,再谒衰庸定不支。苟利国家生死以,岂因祸福避趋之。谪居正是君恩厚,养拙刚于戍卒宜。戏与山妻谈故事,试吟断送老头皮。”

此诗作于1842年,广东禁烟运动失败,林则徐被清政府遣戍新疆伊犁,在西安与家人告别。据了解,1989年,江泽民同志从上海市委书记任上临危受命上调中央,出任中

共中央总书记时,其前任汪道涵也曾将林则徐的这两句诗赠送给他。

也是在同一场合,在回答台湾中天电视台记者有关两岸关系的问题时,温家宝又不疾不徐地背诵出

辛亥革命元老于右任的《望大陆诗》:“葬我于高山之上兮,望我大陆。大陆不可见兮,只有痛哭。葬我于高山之上兮,望我故乡。故乡不可见兮,永远不忘。天苍苍,野茫茫,山之上,国有殇。”

这首诗是于右任在1962年1月24日病重时在台湾所做,两年后,于右任病逝,这首诗被当作他的遗言,其遗体被安葬在台北最高的观音山上,并在海拔3997米的玉山顶峰(中国东南诸省最高峰)竖立起一座面向大陆的半身铜像,了却他登高远眺故乡的心愿。

温家宝总理在充满感情地背诵了这首诗作后说:“这是

多么震撼中华民族的诗句啊!”在场的海峡两岸记者与电视机前的观众被深深感动。

履新百日 情满香江
6月底,出任总理满100天的温

家宝来到香港,参加香港回归六周年庆祝活动。在出席香港与内地更紧密经贸关系安排(CEPA)协议的签字仪式后,他发表演讲,又以晚清著名外交家、著名诗人黄遵宪的七言诗《赠梁任父同年》为开场白:“寸寸河山寸寸金,瓜分分裂力谁任?杜鹃再拜忧天泪,精卫无穷填海心。”

温总理提到,在飞机上看到香港美丽的景色,想起了这首描写香港的古诗,同时激励香港同胞“以杜鹃啼血之情热爱香港、热爱祖国,以精卫填海之心建设香港、建设祖国”。次日,在与香港医护及各界人员抗击非典的聚会上,温总理又引用《礼记》中的一句话来勉

励大家。这句话是《礼记》中的“上不忧天,下不忧人”。温总理说,这是指要直面,要面对。“我们这个民族现实是越挫越奋、越挫越勇”。

中秋吟诗 情系农桑

9月10日,中秋佳节到来之际,温家宝总理来到国务院参事室和中央文史研究馆,看望参事和馆员。在谈话中,他指出,当领导的要心里想着群众,倾听群众呼声,了解真实情况。然后,他又动情地引了两句诗:“心中为念农桑苦,耳里如闻饥冻声。”这两句诗出自唐代著名诗人白居易《新制绫袄成感而有咏》中。全诗如下:水波纹袄新成,柔软绵匀温复轻。晨兴好拥向阳坐,晚出宜披踏雪行。鹤氅毳疏无实事,木棉花冷得虚名。宴安往往叹侵夜,卧稳昏昏睡到明。百姓多寒无可救,一身独暖亦何情。心中为念农桑苦,耳里如闻

饥冻声。争得大裘长万丈,与君都盖洛阳城?

其实,早在3月18日的那次记者招待会上,温家宝总理就曾引用过一句古语论述中国的农业问题:“中国古代《大学》一文说,生财有道,生之者众,食之者寡,为之者疾,用之者舒。现在在农村倒过来了,食之者众,生之者寡。”

此句话出自《大学》论述治国平天下的《传第十章》。“生财有道”原句为“生财有大道”,整句的大意是,发财致富有良方,国家没有无业游民,进行生产的人便增多;朝廷中没有不切实际的官位,靠政府吃饭的人一定减少;不耽误农事生产的各阶段,农民生产自然会勤快;量入为出,理财者就可以从容不迫。这也是中国儒家在2000年前提出的小康大同的政治理想。

如果说吟诵白居易的诗表现出的是温总理对农民的感情和关怀,那么对《大学》的引用,则可以看出总理对农业问题深刻的理性认识。

(摘自《财经时报·非常财经》鲍迪克文)

“平民总理”的诗人气质

编辑/魏蔚 电话/65518020 版式/唐飞雪